

Váš dopis zn.
Ze dne
Naše zn. 134263/2026-SŽ-GR-07

Zveřejněno na profilu zadavatele

Vyřizuje Ing. Jana Šedová
Mobil +420 727 966 017
E-mail sedova@spravazeleznic.cz

Rekonstrukce žst. Turnov – Technologie

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 12

V souladu s ust. § 98 a 99 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění (dále též „ZZVZ“) a s odvolání na znění článku 7 Dílu 1 - Požadavky a podmínky pro zpracování nabídky, Části 2 - Pokyny pro dodavatele Zadávací dokumentace, sděluje zadavatel následující:

Dotaz č. 157 je zodpovězen v náhradním termínu (+6 pracovních dnů), přičemž je adekvátně posunuta lhůta pro podání nabídek.

Dotaz č. 157:

Dotaz k čl. 27. návrhu smlouvy o dílo

Zadavatel v čl. 27. návrhu smlouvy, stanoví, že: „Obě smluvní strany souhlasí v souvislosti s aplikací zákona č. 340/2015 Sb. (zákon o registru smluv, dále jen „ZRS“) s uveřejněním této Smlouvy včetně všech jejích příloh v registru smluv v rozsahu vyžadovaném ZRS a současně souhlasí se zveřejněním údajů o identifikaci smluvních stran, předmětu Smlouvy, jeho ceně či hodnotě a datu uzavření této Smlouvy. Zaslání této Smlouvy správci registru smluv k uveřejnění v registru smluv zajišťuje Objednatel. Nebude-li tato Smlouva uveřejněna prostřednictvím registru smluv, není žádná ze smluvních stran oprávněna požadovat po druhé smluvní straně náhradu škody ani jiné újmy, která by jí v této souvislosti vznikla nebo vzniknout mohla.

Smluvní strany výslovně prohlašují, že cena předmětu Smlouvy a Rekapitulace ceny dle Dopisu nabídky dle objektů stavební části (SO) a objektů technických a technologických zařízení (PS) uvedené v Příloze č. 1 Smlouvy nejsou obchodním tajemstvím ve smyslu § 504 občanského zákoníku ani jedné ze smluvních stran, a tedy budou uveřejněny prostřednictvím ZRS. Dále smluvní strany výslovně prohlašují, že obchodním tajemstvím ve smyslu § 504 občanského zákoníku nejsou a nebudou ani jednotkové ceny, rozpočty či cenové kalkulace předložené dodavatelem v rámci nabídky a nepožívají tak žádné ochrany, a i tyto mohou být zveřejněny“.

Dodavatel s uvedeným ustanovením návrhu SoD nesouhlasí a uvádí, že v daném případě naopak jsou a budou jednotkové ceny a cenové kalkulace předložené dodavatelem v rámci jeho nabídky předmětem jeho obchodního tajemství, neboť naplňují všechny znaky uvedené v § 504 občanského zákoníku, a splňují veškeré atributy obchodního tajemství ve smyslu uvedeného ustanovení.

Žádáme tedy zadavatele o příslušnou opravu návrhu SoD, který je součástí zadávací dokumentace k veřejné zakázce. Jednotkové položkové ceny předložené dodavatelem v rámci jeho nabídky budou předmětem jeho obchodního tajemství se všemi právními konsekvencemi, právní ochranou. Dodavatel tedy nebude souhlasit s jejich uveřejněním.

Zdůvodnění:

Podle § 504 občanského zákoníku jsou obchodním tajemstvím konkurenčně významné, určitelné, ocenitelné a v příslušných obchodních kruzích běžně nedostupné skutečnosti, které souvisejí se závodem a jejichž vlastník zajišťuje ve svém zájmu odpovídajícím způsobem jejich utajení.

Otázce, zda ocenění jednotlivých položek výkazu výměr lze považovat za obchodní tajemství dle § 504 občanského zákoníku, se například věnuje Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) ve svém rozhodnutí č. j. S0816/2015/VZ-01817/2016/521/Mži. V tomto rozhodnutí úřad uvádí následující: „... Ocenění jednotlivých položek výkazu výměr tedy odráží tzv. „cenovou

politiku" konkrétního uchazeče, tj. jeho způsob tvorby nabídkové ceny. V ocenění jednotlivých položek výkazu výměr se pak promítají jednak skutečné náklady, ale také marže uchazeče. (...) Ocenění jednotlivých položek výkazu výměr je zcela nepochybně skutečností konkurenčně významnou právě proto, že odráží způsob tvorby nabídkové ceny uchazeče a jejím uveřejněním může dojít k eliminaci této konkurenční výhody v tom smyslu, že konkurenti uchazeče mohou svoji cenotvorbu přizpůsobit zjištěným skutečnostem. (...) Jedná se současně o skutečnost určitelnou, neboť pokud uchazeč uvede, že považuje ocenění jednotlivých položek výkazu výměr za obchodní tajemství, je zcela jednoznačné, kterou konkrétní část výkazu výměr uchazeč míní (je tedy zřejmé, že se nejedná např. o krycí list, neboť tento ocenění jednotlivých položek výkazu výměr neobsahuje). V důsledku toho, že ocenění jednotlivých položek výkazu výměr je výsledkem cenotvorby jednotlivých uchazečů (tedy výsledkem činnosti konkrétního uchazeče), se jedná o skutečnosti v příslušných obchodních kruzích běžně nedostupné a současně související s obchodním závodem."

Dále pak Úřad v uvedeném rozhodnutí ve vztahu k transparentnosti a kontrole vynakládání veřejných prostředků, dodává, že: „i přes neuveřejnění ocenění jednotlivých položek výkazu výměr zadavatel v šetřeném případě uveřejnil na svém profilu krycí list oceněného výkazu výměr a dále pak ocenění jednotlivých stavebních objektů včetně ocenění dílčích kapitol těchto stavebních objektů. Kontrola vynakládání veřejných prostředků tedy nebyla znemožněna."

Ve smyslu uvedeného a ve vztahu k transparentnosti a kontrole vynakládání veřejných prostředků, tedy stačí, pokud je v registru smluv uveřejněna celková cena dodávek realizovaných na základě smlouvy a specifikace předmětu plnění. Kontrola vynakládání veřejných prostředků pak není žádným způsobem znemožněna.

Informacemi spadajícími pod definici obchodního tajemství jsou typicky právě např. položkové seznamy, obchodní kalkulace, resp. podrobné rozpady cenové nabídky, technické specifikace apod..

Dále k věci uvádíme k jednotlivým pojmovým atributům obchodního tajemství dle občanského zákoníku.

1. Konkurenční význam

a) Zveřejnění jednotkových cen by vedlo k přímému oslabení soutěžního postavení dodavatele, neboť:

- umožní konkurentům zpětně rekonstruovat cenotvorbu, zejména:
 - strukturu nákladů (materiál, práce, subdodávky),
 - výši obchodní marže,
 - způsob oceňování jednotlivých typů plnění;
- umožní cílené „podstřelení“ cen v budoucích zadávacích řízeních:
 - konkurent nebude nucen kalkulovat „od nuly“,
 - bude schopen identifikovat klíčové položky s nejvyšší marží;
- povede k tzv. price signalling efektu:
 - dlouhodobě dojde k deformaci soutěže,
 - soutěžící budou optimalizovat nabídky podle zveřejněných dat namísto vlastních kalkulací;
- vytvoří asymetrii:
 - zveřejněné údaje lze využít opakovaně,
 - zatímco jejich vytvoření je výsledkem interní činnosti a investice dodavatele.

Zveřejnění neodhaluje pouze jednotlivé ceny, ale celý cenový model dodavatele.

██████████ je tuzemským výrobcem a systémovým integrátorem zabezpečovacích zařízení s vlastním vývojem, výrobou komponent a certifikovanými montážními kapacitami. Jednotkové ceny v položkovém rozpočtu nejsou prostým přepisem dostupných cenových sazeb, nýbrž výsledkem komplexní interní kalkulace zahrnující tyto specifické složky:

- náklady na vlastní výrobu komponent realizovanou v České republice bez závislosti na zahraničních dodavatelích;
- optimalizované instalační a montážní postupy vyvinuté na základě desetiletí zkušeností s výstavbou a rekonstrukcí přejezdů na železniční síti;
- smluvně sjednané podmínky s klíčovými subdodavateli některých komponent, jejichž zveřejnění by narušilo tyto obchodní vztahy a oslabilo vyjednávací pozici ██████████;

- interní sazby certifikovaných pracovníků způsobilých k práci v kolejišti a s bezpečnostními systémy, které se zásadně liší od standardních stavebních sazeb dostupných v cenových databázích.

Zpřístupnění těchto jednotkových cen by umožnilo konkurenčním subjektům přesně rekonstruovat naši kalkulační strukturu a identifikovat položky, ve kterých jsme konkurenceschopní z důvodu vlastní výroby a optimalizovaných procesů. Konkurence by tak bez nutnosti vynaložení jakýchkoliv vlastních nákladů a vlastní činnosti získala relevantní informace umožňující cílené „podstřelení“ našich nabídek v budoucích zadávacích řízeních na srovnatelná plnění u zadavatelů v segmentu železniční infrastruktury.

Takové informace a data by pak mohly být zneužity ze strany třetích osob nejen v rámci zadávacích řízení konaných v ČR, ale znalost jednotlivých cen by mohla být ze strany třetích subjektů zneužita rovněž na trzích a v rámci zakázek soutěžených mimo Českou republiku.

b) Jedinečnost oproti běžně dostupným cenám

Jednotkové ceny v nabídce se zásadně liší od běžných tržních údajů:

- nejedná se o ceníkové nebo katalogové ceny, ale o:
 - individuální kalkulaci vytvořenou pro konkrétní zakázku,
 - zohledňující specifické podmínky (objem, logistika, rizika);
- obsahují neveřejné parametry:
 - efektivitu interních procesů,
 - smluvní podmínky se subdodavateli,
 - optimalizace nákladů;
- jejich struktura umožňuje:
 - identifikovat „strategické položky“ (kde dodavatel soutěží agresivně vs. kde má rezervu),
- ve svém souhrnu představují unikátní kombinaci know-how a obchodní strategie, nikoli obecně dostupnou informaci.

Předmětné jednotkové ceny se zásadně liší od běžně dostupných dat z těchto důvodů:

- součástí ocenění jsou komponenty z vlastní výroby [REDAKCE] - jejich interní „transferové“ ceny nejsou předmětem žádné veřejné nabídky ani dostupné v cenových databázích (ÚRS, RTS apod.);
- montážní práce jsou oceněny interními sazbami pracovníků s certifikací pro práci v drážním prostředí a na bezpečnostních systémech - tyto sazby nelze dovodit z žádného veřejného zdroje;
- kalkulace zohledňuje specifické podmínky konkrétní zakázky (lokalizace přejezdů, stávající stav infrastruktury, požadovaný harmonogram, podmínky výluk) - nejde o standardizovanou položku, ale o individuální ocenění;
- ceny nejsou součástí žádného veřejně dostupného katalogu ani registru smluv - veškeré smlouvy [REDAKCE] jsou v registru smluv zveřejňovány s příslušnými částmi znečitelněnými.

Jednotkové ceny tedy nejsou „tržní údaj“, ale individualizovaný výstup interního know-how.

2. Určitelnost a ocenitelnost

Ekonomická hodnota a její využití:

Jednotkové ceny představují konkrétní ekonomickou hodnotu, protože:

1. Hodnota spočívá v úsporách pro konkurenci, protože

- | | |
|------------|---|
| konkurent: | - nemusí nést náklady na vlastní kalkulace, |
| | - získá „hotový model“ cenotvorby; |

- | | |
|--------------|---|
| a to vede k: | - snížení jeho transakčních a analytických nákladů, |
| | - zvýšení jeho konkurenční schopnosti na úkor dodavatele. |

2. Hodnota spočívá v možnosti optimalizace nabídek, protože:

- zveřejněné ceny umožní:
 - identifikovat cenové minimum,
 - optimalizovat nabídku přesně na hranici vítězství;
- tedy:
 - zvyšují pravděpodobnost konkurenčních úspěchů třetích osob.

3. Hodnota spočívá v opakovatelnosti použití

- informace lze využít:

- v dalších veřejných zakázkách,
 - i mimo veřejný sektor;
 - jednorázové zveřejnění tak vede ke dlouhodobé ztrátě konkurenční výhody.
4. Hodnota odpovídá investici do jejich vytvoření
- jednotkové ceny jsou výsledkem:
 - interních analýz,
 - nákladového modelování,
 - obchodního rozhodování;
 - jejich vytvoření:
 - vyžaduje čas, data a odborné kapacity,
 - má tedy měřitelnou ekonomickou hodnotu.

Ekonomická hodnota jednotkových cen spočívá v tom, že představují využitelné know-how, které umožňuje třetím osobám zlepšit vlastní konkurenční postavení bez nutnosti vynaložení odpovídajících vlastních nákladů.

3. Nedostupnost v příslušných obchodních kruzích

- [REDAKCE] nezveřejňuje ceníky svých dodávek a služeb - nejsou dostupné v katalogích, na webových stránkách ani v oborových publikacích.
- v registru smluv nejsou dostupné smlouvy [REDAKCE] s viditelnými položkovými cenami za srovnatelná plnění - veškeré smlouvy jsou zveřejňovány s příslušnými částmi znečitelněnými coby obchodní tajemství.
- předmětné ceny nelze dovodit ani z veřejně dostupných databází a standardizovaných cenových soustav stavebních prací a materiálů (ÚRS, RTS), a v tomto konkrétním případě jde rovněž o specializované plnění, které tyto databáze nepokrývají.
- Ceny nejsou dostupné ani z jiných veřejně dostupných zdrojů - odborných publikací, statistik ani výsledků jiných zadávacích řízení.

4. Aktivní zajištění utajení

[REDAKCE] soustavně a aktivně zajišťuje ochranu předmětných informací prostřednictvím následujících konkrétních opatření:

- Smluvní doložky mlčenlivosti (NDA) jsou standardní součástí pracovních smluv všech zaměstnanců s přístupem ke kalkulačním a cenovým podkladům.
- Doložky mlčenlivosti jsou rovněž standardní součástí smluv se subdodavateli, obchodními partnery a odběrateli, kteří přicházejí do styku s citlivými obchodními informacemi [REDAKCE]
- Přístup k položkovým rozpočtům a kalkulačním podkladům je interně omezen na úzký okruh oprávněných pracovníků a je chráněn přístupovými právy v informačních systémech společnosti.
- Při uveřejňování smluv v registru smluv [REDAKCE] důsledně uplatňuje znečitelnění částí obsahujících jednotkové ceny a položkové rozpočty jako obchodní tajemství.

Přístup k dokumentům obsahujícím citlivé informace (jako jsou i položkové rozpočty a kalkulační podklady) mají tedy pouze určené osoby, a to na základě jejich pracovní pozice či na základě zvláštního oprávnění. Dokumenty obsahující tyto informace jsou ukládány v zabezpečeném úložišti chráněném heslem, šifrováním a pravidelnými bezpečnostními aktualizacemi. Ve společnosti jsou nastavené interní předpisy a normy – zaměstnanci jsou seznámeni s povinností mlčenlivosti a pravidly nakládání s obchodně citlivými informacemi.

Závěr

Jednotkové ceny tedy představují konkurenčně významné, individuálně vytvořené a ekonomicky ocenitelné informace, jejichž zveřejnění by vedlo k přímému oslabení postavení dodavatele na relevantním trhu. Nejedná se o běžně dostupná data, ale o výsledek interního know how a obchodní strategie, které splňují znaky obchodního tajemství.

Jednotkové ceny nejsou obecně dostupným tržním údajem, nýbrž individualizovaným výstupem interního výrobního a obchodního know how [REDAKCE], jehož zveřejnění by vedlo k přímému a trvalému oslabení soutěžního postavení společnosti na relevantním trhu.

Dodavatel tedy nebude souhlasit s uveřejněním jednotkových položkových cen.

Žádáme tedy zadavatele o vypuštění či úpravu předmětného ustanovení čl. 27. návrhu smlouvy. Či o řádné vysvětlení důvodu/opodstatnění předmětného ustanovení v návrhu smlouvy, když dle názoru dodavatele žádné opodstatnění v návrhu smlouvy nemá.

V případě ponechání předmětného ustanovení v návrhu smlouvy bychom se museli bránit dalšími právními prostředky, neboť předmětné ustanovení by nás nutilo prohlašovat skutečnost, se kterou nesouhlasíme a která není v daném případě v souladu s právní úpravou.

Odpověď na dotaz č. 157:

Zadavatel provedl úpravy v relevantních částech zadávací dokumentace, a to v Pokynech pro dodavatele čl. 20.1, ve Smlouvě o dílo čl. 27 a v Dopise nabídky.

Sdělení zadavatele:

V souvislosti s výše uvedenými informacemi v tomto Vysvětlení č. 12 zadavatel prodlužuje lhůtu pro podání nabídek. Prodloužení je součtem lhůt dle ZZVZ § 99 odst. (2) – prodloužení o 35 kalendářních dnů, tedy tak aby lhůta pro podání nabídek činila celou svou původní délku + § 98 odst. (4) – prodloužení o 6 pracovních dnů.

Zadavatel v souladu s ustanovením § 212 odst. 4 zákona, provede současně zde uvedené úpravy v uveřejněném vyhlášení. Formulář „17 Oznámení o zahájení zadávacího řízení – sektorová veřejná zakázka“ bude uveřejněn na webovém portálu <https://vvz.nipez.cz/>.

Změny se týkají těchto ustanovení původního Oznámení o zahájení zadávacího řízení - sektorová veřejná zakázka:

Lhůta pro podání nabídek

Datum: 14 / 08 / 2026 nahrazeno: 24 / 09 / 2026 Čas 09:00

Zadavatel tímto svým rozhodnutím – provedením úprav – je přesvědčen, že vytvořil optimální podmínky jednotlivých uchazečům pro kvalitní zpracování nabídek při respektování všech zákonných požadavků.

Přílohy:

- 1) Část 1 SOD_R_žst. Turnov-technologieoprava1.docx*
- 2) Část 2 Dopis_nabídky_R_žst. Turnov-technologieoprava1.docx*
- 3) Část 2 Pokyny pro dodavatele_R_žst. Turnov-technologieoprava1.docx*

V Praze

.....

Ing. Ondřej Göpfert

ředitel odboru investičního

na základě „Pověření“ č. 25-NM ze dne 03.06.2026

Správa železnic, státní organizace

(elektronicky podepsáno)